



COMUNE DI PONTINIA

PROVINCIA DI LATINA

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNI 2016-2021

(articolo 4-bis del d.lgs. del 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: *"Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42"* per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data

E' sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio – art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

PARTE I – DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-anno 2015: 14.920

1.1 Organi politici

GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	Medici Carlo	07.06.2016
Vicesindaco	Sperlonga Patrizia	21.06.2016
Assessore	Milani Beatrice	21.06.2016
Assessore	Bottoni Giovanni	21.06.2016
Assessore	Lovato Matteo	21.06.2016
Assessore	Subiaco Luigi	21.06.2016

CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Presidente del consiglio	Tombolillo Eligio	21.06.2016
Consigliere	Medici Carlo	07.06.2016
Consigliere	Sperlonga Patrizia	07.06.2016
Consigliere	Milani Beatrice	07.06.2016
Consigliere	Bottoni Giovanni	07.06.2016
Consigliere	Mantova Massimo Vincenzo	07.06.2016
Consigliere	D'Alessio Maria Rita	07.06.2016
Consigliere	Lovato Matteo	07.06.2016
Consigliere	Pedretti Antonio	07.06.2016
Consigliere	Battisti Valterino	07.06.2016
Consigliere	Subiaco Luigi	07.06.2016
Consigliere	Boschetto Stefano Maria	07.06.2016
Consigliere	Mochi Giuseppe	07.06.2016
Consigliere	Donnarumma Alfonso	07.06.2016
Consigliere	Coco Simone	07.06.2016
Consigliere	Torelli Paolo	07.06.2016
Consigliere	Lauretti Daniela	07.06.2016

PARTE I – DATI GENERALI

1.3. Struttura organizzativa

Organigramma: indicare le unità organizzative dell'ente (settori, servizi, uffici, ecc.)

Direttore: No

Segretario: Avv. Daniela Falso

Numero dirigenti: No

Numero posizioni organizzative: 06 (sei)

Numero totale personale dipendente (vedere conto annuale del personale): 48 (quarantotto)

1.4. Condizione giuridica dell'Ente: Indicare se l'insediamento della nuova amministrazione proviene da un commissariamento dell'ente ai sensi dell'articolo 141 o 143 del Tuel: No

1.5. Condizione finanziaria dell'Ente: Indicare se l'ente, nel mandato amministrativo precedente, ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

1) DISSESTO: SI NO

2) PRE-DISSESTO SI NO

In caso affermativo al punto 2) indicare l'eventuale ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter - 243-quinques del TUEL e/o del contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012

1.6. Situazione di contesto interno/esterno :

Settore/servizio: Gestione Struttura Organizzativa

- Sottodimensionamento della dotazione organica;
- Difficoltà per il personale e per il Segretario di dare attuazione alle normative sempre più complesse e che impongono all'Ente adempimenti plurimi che rallentano l'attività amministrativa a danno della cittadinanza;
- Blocco assunzionale che aumenta le difficoltà attuative dei dettami del legislatore.

Settore/servizio: Servizi alla Persona

- Sottodimensionamento della dotazione organica;
- Difficoltà per il personale e per il Segretario di dare attuazione alle normative sempre più complesse e che impongono all'Ente adempimenti plurimi che rallentano l'attività amministrativa a danno della cittadinanza;
- Blocco assunzionale che aumenta le difficoltà attuative dei dettami del legislatore.

Settore/servizio: Urbanistica

- Sottodimensionamento della dotazione organica;
- Difficoltà per il personale e per il Segretario di dare attuazione alle normative sempre più complesse e che impongono all'Ente adempimenti plurimi che rallentano l'attività amministrativa a danno della cittadinanza;
- Blocco assunzionale che aumenta le difficoltà attuative dei dettami del legislatore.

Settore/servizio: Lavori Pubblici

- Sottodimensionamento della dotazione organica;
- Difficoltà per il personale e per il Segretario di dare attuazione alle normative sempre più complesse e che impongono all'Ente adempimenti plurimi che rallentano l'attività amministrativa a danno della cittadinanza;
- Blocco assunzionale che aumenta le difficoltà attuative dei dettami del legislatore.

Settore/servizio: Ragioneria, Riscontro Budget dei Settori, Bilancio, Contabilità, patrimonio e Cassa – Tributi – Informatica

- Sottodimensionamento della dotazione organica;
- Difficoltà per il personale e per il Segretario di dare attuazione alle normative sempre più complesse e che impongono all'Ente adempimenti plurimi che rallentano l'attività amministrativa a danno della cittadinanza;
- Blocco assunzionale che aumenta le difficoltà attuative dei dettami del legislatore

Settore/servizio: Polizia Locale, Attività Produttive

- Sottodimensionamento della dotazione organica;
- Difficoltà per il personale e per il Segretario di dare attuazione alle normative sempre più complesse e che impongono all'Ente adempimenti plurimi che rallentano l'attività amministrativa a danno della cittadinanza;
- Blocco assunzionale che aumenta le difficoltà attuative dei dettami del legislatore.

1.7. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL): indicare il numero dei parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi all'inizio del mandato: 3

1.8. Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento

SI NO

In caso affermativo indicare la data di approvazione: 30/04/2016

2. Politica tributaria locale

2.1 IMU: indicare le tre principali aliquote (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali) alla data di insediamento

Aliquote IMU	2016
Aliquota abitazione principale	0,40
Detrazione abitazione principale	200,00 euro
Aliquota terreni	0,76
Aliquota aree edificabili	0,76
Aliquota altri fabbricati	0,86
Aliquota fabbricati rurali e strumentali	Esenti ex lege

2.2 Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione

Aliquote Addizionale IRPEF	2016
Aliquota (unica)	0,65
Fascia di esenzione	-
Differenziazione aliquote	No

2.3 Prelievi sui rifiuti: indicare il tasso di copertura e il costo pro-capite

Prelievi sui rifiuti	2016
Tipologia di prelievo	TARI
Tasso di copertura	100%
Costo del servizio pro-capite	111,60 euro

3. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

ENTRATE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato (2015) ⁽¹⁾	Bilancio di previsione 2016 ⁽²⁾
TITOLO 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA....	6.174.526,55	6.224.360,34
TITOLO 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	1.150.912,42	2.074.191,18
TITOLO 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	1.288.856,49	1.945.942,99
TITOLO 4 - ENTRATE IN C/CAPITALE	1.841.406,84	7.798.597,16
TITOLO 5 - ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITÀ FINANZIARIE	0,00	0,00
TOTALE	10.455.702,30	18.043.091,67

SPESE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato (2015)	Bilancio di previsione 2016
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	8.450.300,75	10.689.515,45
TITOLO 2 - SPESE IN C/CAPITALE	1.407.636,74	8.107.848,41
TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITÀ FINANZIARIE	0,00	0,00
TOTALE	9.857.937,49	18.797.363,86

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato (2015)	Bilancio di previsione 2016
TITOLO 9 - ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	3.892.031,52	3.301.058,00
TITOLO 7 - SPESE PER SERVZI PER CONTO DI TERZI	3.892.031,52	3.301.058,00

⁽¹⁾ Dati prelevati dal Certificato al Rendiconto – Quadro 7 "Quadro generale riassuntivo" – Accertamenti e impegni

⁽²⁾ Dati prelevati da "Quadro generale riassuntivo" allegato al bilancio.

3.1. Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo

	Ultimo rendiconto approvato (2015) ⁽¹⁾	Bilancio di previsione 2016 ⁽²⁾
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		
FPV per spese correnti iscritto in entrata (+)	411.781,93	181.682,52
Entrate correnti; titoli 1+2+3 (+)	8.614.295,46	10.244.494,51
Spese correnti titolo 1 (-)	8.450.300,75	10.689.515,45
FPV di parte corrente di spesa (-)	181.682,52	
Altri trasferimenti in c/capitale (-)	25.000,00	
Quota capitale amm.to mutui (-)	351.756,41	259.761,58
Somma finale	17.337,71	-523.100,00
Altre poste: utilizzo avanzo amm.ne per spese correnti (+)	188.850,29	
Altre poste: entrate c/capitale destinate a spese correnti per legge		523.100,00
Equilibrio di parte corrente	206.188,00	0,00

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
Utilizzo avanzo amm.ne per spese di investimento (+)	686.157,10	
FPV per spese c/capitale iscritto in entrata (+)	309.145,32	221.491,25
Entrate c/capitale; titoli 4+5+6 (+)	1.841.406,84	8.409.457,16
Entrate c/capitale destinate a spese correnti per legge		523.100,00
Spese c/capitale titolo 2 (-)	1.407.636,74	8.107.848,41
FPV di parte c/capitale di spesa (-)	221.491,25	
Altre poste: altri trasferimenti in c/capitale	25.000,00	0,00
Equilibrio di parte c/capitale	1.232.581,27	

EQUILIBRIO FINALE		
Equilibrio finale	1.438.769,27	0,00

⁽¹⁾ Dati prelevati dal Certificato al Rendiconto – Quadro 8 "Verifica degli equilibri"

⁽²⁾ Dati prelevati dal quadro "Equilibri di bilancio" allegato al bilancio.

3.2. Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo

Rendiconto dell'esercizio 2015 (ultimo esercizio chiuso)

Riscossioni	(+)	12.637.062,37
Pagamenti	(-)	11.606.714,20
Differenza	(+)	1.030.348,17
Residui attivi	(+)	1.710.671,45
FPV iscritto in entrata	(+)	720.927,25
Residui passivi	(-)	2.495.011,22
FPV iscritto in spesa	(-)	403.173,77
Differenza		-466.586,29
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	563.761,88

Risultato di amministrazione di cui:	
Vincolato	
Per spese in conto capitale	
Per fondo ammortamento	
Non vincolato	563.761,88
Totale	563.761,88

3.3. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Voce	Residui	Competenza	Totale
Fondo di cassa al 1 gennaio (iniziale)			665.734,81
Riscossioni (+)	1.244.460,05	12.637.062,37	13.881.522,42
Pagamenti (-)	1.568.497,23	11.606.714,20	13.175.211,43
Differenza			1.372.045,80
Pagamenti per azioni esecutive (-)			0,00
Fondo di cassa al 31 dicembre (finale)			1.372.045,80

La situazione dell'Ente ad inizio mandato è quella riportata dal sottostante prospetto, estratto dal verbale della verifica straordinaria di cassa del 5 luglio 2016 predisposto ai sensi dell'Art. 224 D.Lgs. 267/2000.

Pagamenti	
Precedenti	5.179.119,01
In distinta	71.688,41
Totali	5.250.807,42
Riscossioni	
Precedenti	4.154.196,28
In distinta	14.016,06
Totali	4.168.212,34
Saldo	-1.082.595,08
Fondo di cassa iniziale	1.372.045,80
Situazione finale	289.450,72

3.4. Utilizzo avanzo di amministrazione

	2015
Debiti fuori bilancio	0,00
Spese correnti non ripetitive	117.430,00
Spese correnti in sede di assestamento	72.420,29
Totale titolo 1	189.850,29
Spese di investimento in sede di approvazione del bilancio	344.051,09
Spese di investimento durante l'anno	73.171,76
Spese di investimento in sede di ass.to generale/salvaguardia degli equilibri	268.934,25
Totale titolo 2	686.157,10
Totale avanzo applicato	876.007,39

4. Gestione dei residui. Totale residui di inizio mandato

RESIDUI ATTIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Tributarie	4.468.022,69	244.919,83	0,00	418.959,66	4.049.063,03	3.804.143,20	975.924,04	4.780.067,24
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti	1.126.292,65	530.693,62	0,00	337.267,56	789.025,09	258.331,47	369.152,60	627.484,07
Titolo 3 - Extratributarie	1.335.848,80	101.552,00	0,00	101.489,96	1.234.358,84	1.132.806,84	114.209,71	1.247.016,55
Parziale titoli	6.930.164,14	877.165,45	0,00	857.717,18	6.072.446,96	5.195.281,51	1.459.286,35	6.654.567,86
Titolo 4 - In conto capitale	1.927.722,22	324.220,97	0,00	579.556,73	1.348.165,49	1.023.944,52	251.340,10	1.275.284,62
Titolo 5 - Accensione di prestiti	11.788,63	0,00	0,00	0,00	11.788,63	11.788,63	0,00	11.788,63
Titolo 6 - Servizi per conto di terzi	168.848,08	43.073,63	0,00	1.502,45	167.345,63	124.272,00	45,00	124.317,00
Totale titoli	9.038.523,07	1.244.460,05	0,00	1.438.776,36	7.599.746,71	6.355.286,66	1.710.671,45	8.065.958,11

4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

RESIDUI PASSIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla	Totale residui di
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Spese correnti	4.307.496,90	1.267.482,00	0,00	1.594.877,73	2.712.619,17	1.445.137,17	1.870.469,84	3.315.607,01
Titolo 2 - Spese in conto capitale	3.156.991,96	298.294,15	0,00	1.302.592,80	1.854.399,16	1.556.105,01	619.235,69	2.175.340,70
Titolo 3 - Spese per rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 4 - Spese per servizi per conto di terzi	46.678,46	2.721,08	0,00	311,22	46.367,24	43.646,16	5.305,69	48.951,85
Totale titoli	7.511.167,32	1.568.497,23	0,00	2.897.781,75	4.613.385,57	3.044.888,34	2.495.011,22	5.539.899,56

5. Patto di Stabilità interno

Indicare la posizione dell'ente l'ente rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno ; indicare "S" se è soggetto al patto; "NS" se non è soggetto; indicare "E" se è stato escluso dal patto per disposizioni di legge:

S NS E

5.1. Indicare se nell'anno precedente all'insediamento l'ente è risultato inadempiente al patto di stabilità interno:

 SI NO

5.2. Se l'ente non ha rispettato il patto di stabilità interno indicare le sanzioni a cui è soggetto:

.....
.....
.....

6. Indebitamento

6.1. Indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti al 31 dicembre esercizio n-1.

	2015
Residuo debito finale	2.680.435,26
Popolazione residente	14.920
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	156,08

6.2. Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL nell'esercizio precedente (n-1), nell'esercizio in corso (n) e nei tre anni successivi (previsione):

	2015	2016	2017	2018	2019
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	1,62%	1,33 %	1,41%	1,24%	1,24%

6.3. Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

Importo massimo concedibile: € 2.313.403,79

Importo effettivo concesso ⁽¹⁾: € 0,00

⁽¹⁾Alla data di redazione della relazione

6.4. Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. in L. n. 64/2013)

No

6.5. Utilizzo strumenti di finanza derivata: Indicare se l'ente ha in corso contratti relativi a strumenti derivati. Indicare il valore complessivo di estinzione dei derivati in essere indicato dall'istituto di credito contraente, valutato alla data dell'ultimo consuntivo approvato.

No

6.5. Rilevazione flussi: Indicare i flussi positivi e negativi, originati dai contratti di finanza derivata (la tabella deve essere ripetuta separatamente per ogni contratto, indicando i dati rilevati con l'ultimo rendiconto approvato e le proiezioni per l'esercizio in corso e i tre anni successivi:

Tipo di operazione Data di stipulazione	2015	2016	2017	2018	2019
Flussi positivi	-	-	-	-	-
Flussi negativi	-	-	-	-	-

7. Conto del patrimonio in sintesi – anno 2015 (esercizio n-1)

Attivo	Importo	Passivo	Importo
A) Immobilizzazioni	42.245.417,47	A) Patrimonio netto	35.237.806,86
I) Immobilizzazioni immateriali	0,00		
II) Immobilizzazioni materiali	41.671.850,35		
III) Immobilizzazioni finanziarie	573.567,12		
B) Attivo circolante	362.196,59	B) Conferimenti	10.456.447,36
I) Rimanenze	0,00		
II) Crediti	7.847.524,55		
III) Attività finanziarie che non costituiscono immobil.	0,00		
IV) Disponibilità liquide	1.372.045,80		
C) Ratei e risconti attivi	0,00	C) Debiti	5.770.733,60
		D) Ratei e risconti passivi	0,00
Totale (A+B+C)	51.464.987,82	Totale (A+B+C+D)	51.464.987,82

7.1. Conto economico in sintesi – anno 2015 (esercizio n-1)

Voce	Importo
A) Proventi della gestione	9.830.364,79
B) Costi della gestione	-8.310.329,98
	Di cui: quote di amm.to mutui
	149.725,26
C) Proventi e oneri da aziende speciali partecipate	300,00
D) Proventi e oneri finanziari	-139.970,77
E) Proventi e oneri straordinari	704.885,73
Risultato economico d'esercizio	2.085.249,77

7.2. Riconoscimento debiti fuori bilancio

Indicare i debiti fuori bilancio già riconosciuti alla data di inizio del mandato amministrativo i cui oneri gravano sul bilancio di previsione e su bilanci successivi:

Provvedimento di riconoscimento	Importo	Finanziamento		
		2016	2017	2018
Delibera CC 56 del 29/07/2016 "Riconoscimento debito fuori bilancio - impresa Generale Costruzioni Soccodato Srl"	11.818,94	11.818,94		

Indicare se esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere. In caso di risposta affermativa indicare il valore.

oggetto	Importo

Sulla base delle risultante della relazione di inizio mandato del Comune di Pontinia (LT)

- la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri;
- la situazione finanziaria e patrimoniale presenta squilibri in relazione ai quali:
 - sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti;
 - NON sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti.

Pontinia, **1 SET. 2016**


 II SINDACO
 Ing. Carlo Medici