



COMUNE DI PONTINIA
PROVINCIA DI LATINA

ORIGINALE

SETTORE
GESTIONE RISORSE, PROGRAMMAZIONE-
CTRL

N. 1107 del Registro generale

DETERMINAZIONE
DEL 10-11-2016 N.195

Oggetto: Affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo - indagine esplorativa

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Considerato che l'Ente deve obbligatoriamente dotarsi di una copertura assicurativa RCT/RCO contro i danni causati sia a terzi che ai prestatori d'opera.

Considerato che:

- Il contratto assicurativo è il contratto con il quale l'assicuratore, verso il pagamento di un premio, si obbliga a rivalere l'assicurato del danno legato ad un sinistro (Art. 1882 CC) e pertanto è il negozio giuridico avente lo scopo di eliminare o quantomeno ridurre le conseguenze dannose derivanti dal verificarsi di un evento lesivo trasferendo il rischio dalla parte che vi risulta assoggettata (assicurato) ad una controparte (assicuratore) che in cambio di un corrispettivo (premio) accetta di corrispondere agli eventuali danneggiati il risarcimento per i danni patrimoniali causati loro dall'evento lesivo.
In particolare il contratto assicurativo di responsabilità civile (RC) è il contratto con il quale l'assicuratore si obbliga a tenere indenne l'assicurato di quanto questi, in conseguenza del fatto accaduto durante il periodo di copertura, deve pagare ad un terzo in dipendenza della responsabilità dedotta nel contratto (Art. 1917 CC).
- Il contratto rientra nella categoria dei negozi giuridici a prestazioni corrispettive in quanto entrambi i contraenti mirano a realizzare un vantaggio, che per l'assicurato è costituito dalla possibilità di sollevarsi dall'onere risarcitorio derivante dagli eventuali eventi lesivi mentre per l'assicuratore è costituito dalla differenza tra il premio percepito come corrispettivo e l'ammontare dei risarcimenti complessivamente riconosciuti durante la durata del contratto.
- Il contratto è caratterizzato dall'aleatorietà intrinseca che lo contraddistingue, nel senso che l'ammontare del premio da corrispondere viene determinato sulla base di una serie di parametri storici riferiti alla situazione passata dell'assicurato e pertanto non esiste una perfetta corrispondenza tra premio e volume dei risarcimenti che saranno corrisposti in

quanto nessuna delle parti può conoscere, all'atto della stipula, quale sarà la dinamica degli eventi da cui deriverà l'obbligo risarcitorio.

Considerati gli aspetti tecnici legati alla specificità della materia assicurativa, che richiedono particolari conoscenze e competenze riguardanti elementi tra cui:

- Capacità di analisi dei rischi assicurabili legati allo svolgimento della attività istituzionali dell'Ente e variabili anche in funzione della specifica situazione comunale (es. le caratteristiche socio-demografiche e quelle territoriali ed infrastrutturali che contraddistinguono il territorio).
- Conoscenza del mercato assicurativo, dei servizi più adatti alle esigenze dell'Ente e delle caratteristiche e degli elementi che ciascun servizio prescelto deve possedere per adattarsi allo specifico contesto di riferimento.
- Capacità di supporto nella predisposizione di un programma assicurativo e nella redazione della documentazione tecnica che include elementi e concetti estremamente specifici (es. i capitoli d'onere).
- Assistenza nella gestione dei contratti assicurativi (es. segnalazione degli adempimenti obbligatori e delle scadenze).
- Monitoraggio della dinamica delle diverse sinistrosità e valutazioni inerenti l'andamento dei parametri quantitativi ad esse legati (es. il rapporto premio/indennizzi) allo scopo di derivare informazioni utili per la gestione delle polizze e la stipula dei successivi contratti.

Considerato in particolare l'ambito dei danni legati ai sinistri stradali verificatisi sul territorio comunale, ascrivibili alle condizioni della rete stradale e dei marciapiedi e verificatisi ai danni di automobili, pedoni e ciclisti, che in considerazione del progressivamente crescente numero di denunce richiedono la presenza di una figura con specifiche competenze in grado di provvedere relativamente ai seguenti aspetti:

- Esame delle richieste risarcitorie, valutazione dei presupposti e verifica dell'ammissibilità.
- Gestione delle pratiche dal punto di vista dei rapporti con le parti (assicuratore da una parte e danneggiato dall'altra).
- Valutazioni inerenti l'andamento della sinistrosità e l'eventuale individuazione di adeguamenti al programma assicurativo.

Considerato che negli ultimi anni è emersa una difficoltà progressivamente crescente nell'individuare l'assicuratore a cui affidare i servizi di copertura assicurativa, in quanto, almeno relativamente alla polizza RCT/RCO, il consistente incremento di denunce con relativa richiesta di risarcimento ha avuto riflessi negativi sia diretti, in termini di ammontare di premio formulabile per l'anno successivo e quindi di costo a carico dell'Ente per poter usufruire della copertura assicurativa, che indiretti, in termini di ridotta appetibilità del contratto di assicurazione per insufficiente remuneratività con conseguente tendenza delle società di assicurazione a non partecipare alle procedure di gara.

Considerato che la specificità della materia assicurativa e la complessità della sua gestione sono dimostrate proprio dalle difficoltà nell'affidare i relativi servizi incontrate da parte degli uffici e della stessa Centrale Unica di Committenza (CUC) presieduta dal Segretario generale dell'Ente, che fino a questo momento hanno portato ad una procedura deserta ed una mancata aggiudicazione, costringendo l'Ente a ricorrere ogni volta al contratto-ponte verso l'attuale assicuratore pur di non lasciare l'Amministrazione scoperta dalla polizza assicurativa.

Dato atto che l'attuale contratto-ponte ha previsto la scadenza del 19/11/2016 come termine per la copertura assicurativa.

Visto che sul portale Consip non risulta presente alcuna offerta nella categoria dei servizi assicurativi, né nella sezione delle Convenzioni né in quella del Mercato Elettronico.

Vista la deliberazione di Giunta comunale n. 142 del 03/11/2016, con la quale si prende atto della situazione sopra descritta dando mandato al Responsabile del Settore finanziario di procedere relativamente all'individuazione di un broker assicurativo.

Dato pertanto atto dell'opportunità di avvalersi della figura di un broker assicurativo, ossia di un professionista a cui viene affidato il compito di fungere da mediatore tra l'Ente e le compagnie assicurative reperendo sul mercato le soluzioni e quindi i prodotti assicurativi più adatti a rispondere alle esigenze dell'Ente, utilizzando le sue competenze per individuare il prodotto (o la combinazione di prodotti) ottimale e quindi con le migliori caratteristiche di economicità e sfruttando il proprio peso contrattuale per ottenere un ulteriore abbattimento dei premi assicurativi fissati.

Considerato che la professionalità, l'affidabilità e l'integrità del broker sono comprovabili dai rigidi requisiti che il soggetto (sia esso persona fisica o giuridica) deve possedere per poter essere iscritto al Registro Unico elettronico degli Intermediari assicurativi e riassicurativi (RUI), curato direttamente dall'IVASS che provvede alla verifica dei requisiti sia all'atto della richiesta di iscrizione che periodicamente ai fini del mantenimento o della cancellazione della posizione del soggetto.

Considerato infine che il broker potrà interessarsi di tutte le altre polizze riguardanti l'Ente, che oltre a quella RCT/RCO includono tra l'altro quella RCA relativa ai danni a terzi provocati dalla condotta degli autoveicoli di proprietà dell'Ente, quella conducenti relativi ai danni ai conducenti degli automezzi, quella per furto/incendio sui locali comunali, quella per infortuni relativa a particolari categorie di dipendenti, quella patrimoniale per colpa lieve relativa a funzionari ed amministratori.

Visti:

- Il D.Lgs. 267/2000.
- Il codice dei contratti di cui al D.Lgs. 50/2016.
- Il vigente Regolamento di contabilità dell'Ente.

DETERMINA

Di disporre l'avvio di un'indagine esplorativa finalizzata all'affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo per la durata di due anni.

Di approvare la seguente documentazione:

- Avviso di indagine esplorativa.
- Manifestazione di interesse
- Offerta tecnica
- Offerta economica

Di dare atto che:

- L'avviso non costituisce invito a partecipare a gara pubblica né offerta al pubblico (Art. 1336 CC) o promessa al pubblico (Art. 1989 CC), ma strumento di indagine esplorativa mediante manifestazione di interesse a seguito della quale potrà essere affidata, ai sensi dell'Art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs n. 50/2016, l'esecuzione del servizio di brokeraggio assicurativo ad un operatore economico in possesso dei requisiti richiesti, individuato ad insindacabile e motivato giudizio dell'Ente sulla base della documentazione prodotta.
- La manifestazione di interesse presentata da ciascun operatore ha il solo scopo di far valutare al Comune di Pontinia la disponibilità di soggetti in possesso dei requisiti richiesti per eseguire il servizio di brokeraggio nel rispetto di quanto previsto nell'avviso.

- La manifestazione di interesse non vincola pertanto in alcun modo l'Ente, che si riserva di non procedere all'affidamento diretto del servizio di brokeraggio assicurativo, di non procedere ad alcun affidamento del servizio ovvero di affidare il servizio tramite altre procedure previste dal D.Lgs. 50/2016.

Di dare atto che la presenza del broker e la sua attività di intermediazione non comporteranno costi aggiuntivi per l'Ente in quanto il suo compenso non sarà corrisposto dall'Ente ma resterà a carico delle compagnie assicurative, sotto forma di provvigione commisurata ai premi intermediati.

Di procedere dopo aver comunque richiesto il CIG n. 6864352278 commisurato al valore dell'affidamento determinato secondo i criteri esposti nell'avviso stesso.

Di dare atto che ai rapporti con il broker, includenti tra l'altro anche la fornitura delle informazioni e degli elementi qualitativi e quantitativi relativi ai diversi soggetti, oggetti o ambiti di riferimento da porre sotto copertura assicurativa e necessari alla gestione della corrispondente polizza, provveda ciascun Responsabile secondo la propria competenza.

La presente determinazione sarà pubblicata all'Albo Pretorio on-line dell'Ente ed inserita nella raccolta di cui all'Art. 183 comma 9 D.Lgs. 267/2000.

Il Responsabile del Settore
RENZI MARIA TERESA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che copia della presente determinazione è stata pubblicata all'Albo On-Line di questo Comune
dal al
Pubblicazione Albo On-Line N.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
RENZI MARIA TERESA